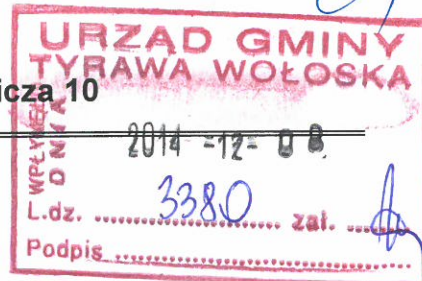




P. Świątek
**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



**U c h w a ł a Nr VIII/23/2014
z dnia 5 grudnia 2014 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Tyrawa Wołoska** na rok 2015.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Tadeusz Subik | - | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Tyrawa Wołoska na 2015 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Tyrawa Wołoska, postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2015 r. z **uwagami** podanymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Tyrawa Wołoska na 2015 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Skład orzekający Regionalnej izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje:

1. W tabeli określającej plan dochodów budżetowych w dziale 756, rozdział 75618 zaplanowano dochody zaklasyfikowane do § 0490 Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw, nie wskazując źródła dochodu. Stosownie do art. 235 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. z.) w

planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. W uchwalonym budżecie należy zatem wskazać skonkretyzowane źródło zaplanowanych dochodów.

2. Z uzasadnienia do projektu wynika, że wydatki na „modernizację oczyszczalni ścieków kanalizacji w Hołuczkowie” zaplanowano w dziale 700, rozdział 70095. Skład orzekający wskazuje, że powyższe wydatki jako związane z gospodarką ściekową powinny zostać zaklasyfikowane, stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.) w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90001 Gospodarka ściekowa i ochrona wód.

3. W załączniku nr 1 do projektu określono wydatki z tytułu dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych. Skład orzekający zwraca w tym miejscu uwagę na następujące kwestie:

1) Wydatki dla PSP Sanok w formie dotacji celowej na zakup samochodu bojowego wykazano jako „pomoc finansowa”. Z tabeli określającej wydatki budżetowe w 2015 roku wynika natomiast, że przedmiotowy wydatek stanowi wpłatę na fundusz celowy - Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej w rozumieniu art. 19e ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o państwowej straży pożarnej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1340 z późn. zm.),

2) Wydatki z tytułu pomocy finansowej dla Powiatu sanockiego wykazano w rozdziale 90019, gdy z tabeli określającej wydatki budżetu w 2015 r. wynika, że wydatki powyższe ujęto w rozdziale 90095.,

3) Wpłatę na rzecz Podkarpackiej izby Rolniczej wykazano w części określającej dotacje dla jednostek nienależących do sektora finansów publicznych. W tabeli wydatków budżetowych powyższe wydatki ujęto natomiast w grupie wydatków bieżących – wydatki związane z realizacją zadań statutowych. W konsekwencji przedmiotowe wydatki nie powinny zostać wykazane w załączniku określającym dotacje z budżetu gminy.

W toku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Tyrawa Wołoska skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Projekt budżetu na 2015 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy,
- planu dochodów i wydatków rachunku dochodów własnych.

Budżet na 2015 rok zaplanowano z deficytem w wysokości 270.000 zł., który zostanie sfinansowany przychodami z kredytów i pożyczek. Ponadto ustalono przychody budżetu, które zostaną przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 130.000 zł. W założeniach projekt budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach

publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu oraz kwoty przychodów i rozchodów, są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych oraz w podziale na paragrafy klasyfikacji budżetowej. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2015 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt zakłada realizację w 2015 roku zadań obligatoryjnych gminy. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową z zastrzeżeniem uwagi nr 2.

W dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, w rozdziale 9009 5 Pozostała działalność zaplanowano wydatki w formie pomocy finansowej. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że w celu zaplanowania przedmiotowych wydatków w uchwalonym budżecie należy podjąć odrębną uchwałę o udzieleniu pomocy finansowej stosownie do art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Tyrawa Wołoska Nr XXXI/211/10 z dnia 28 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład orzekający sygnalizuje, że z przedłożonego projektu uchwały budżetowej nie wynika, by zaplanowano wydatki na zadania gminy określone w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 135 z późn. zm.) klasyfikowane w rozdziale 85204. Ponadto w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej nie wyodrębniono zadań z zakresu kultury fizycznej. W tym miejscu skład orzekający wskazuje, że stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych.

W związku z powyższym skład orzekający Regionalnej izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, że przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej

Gminy Tyrawa Wołoska na 2015 r. może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Gminy na 2015 r. z uwzględnieniem wyżej wymienionych uwag.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Tyrawa Wołoska
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK