



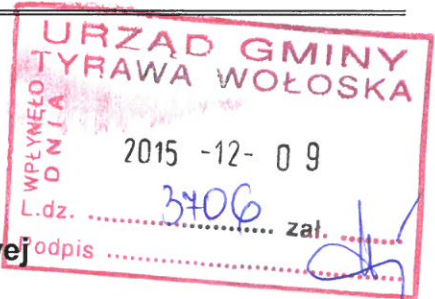
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

28 grudnia
[Signature]

Uchwała Nr VIII/28/2015
z dnia 8 grudnia 2015 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Gminy Tyrawa Wołoska na lata 2016-2023

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Tadeusz Subik | - | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tyrawa Wołoska na lata 2016 - 2023

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tyrawa Wołoska na lata 2016-2023 z **uwagą** podaną w uzasadnieniu

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 27 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tyrawa Wołoska na lata 2016-2023. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Tyrawa Wołoska na 2016 rok.

W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013, poz. 885 z późn. zm.) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały

budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania. W konsekwencji projekt wieloletniej prognozy finansowej należy przedstawić w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2016 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i siedmiu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

3. Z przedłożonego projektu wynika, że jednostka nie planuje realizacji przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że w wieloletniej prognozie finansowej w pozycji 11.3 oraz 11.3.2 wykazano wydatki majątkowe objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Przywołany przepis dotyczy limitu wydatków na wieloletnie przedsięwzięcie w roku budżetowym. W konsekwencji skoro jednostka nie planuje realizacji przedsięwzięć wieloletnich nie ma podstaw do ujmowania tego rodzaju danych w prognozie.

4. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. prognozowanych dochodów i wydatków w poszczególnych latach oraz kwot rozchodów. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej. W przedłożonych objaśnieniach nie odniesiono się natomiast kwestii przeznaczenia planowanych w latach 2017-2023 nadwyżek budżetowych.

W przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2016 roku zaplanowano dochody bieżące ogółem w kwocie 6.428.067 zł. Natomiast w kolejnych latach planuje się ich wzrost np. w 2017 planuje się kwotę 7.490.000 zł. Dochody z tytułu podatków i opłat wykazano w 2016 roku w kwocie 1.286.100 zł. Planowane dochody z tego źródła wynoszą natomiast w 2017 roku 1.518.450 zł. W latach 2018-2020 zaplanowano wzrost dochodów z tytułu podatków i opłat (1.613.400 zł, 1.778.350 zł i 1.808.300 zł), natomiast w 2021 roku wykazano dochody w kwocie 1.788.300 zł. Należy również zwrócić uwagę, że dochody z tytułu podatku od nieruchomości określono w 2016 r. w kwocie 820.000 zł, natomiast w 2017 roku w kwocie 750.000 zł. Równocześnie dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wykazano w 2016 roku w kwocie 432.147 zł, natomiast latach 2017-2021 wpływy z tego źródła są niższe i wynoszą od 370.000 zł do 430.000 zł. Ponadto w 2016 roku zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży składników majątkowych w kwocie 320.000 zł, w sytuacji gdy wykonane dochody z tego tytułu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27s za okres od 1.01.2015 do 30.09.2015 r. na plan w kwocie 636.525 zł wykonano w kwocie 81.471,50 zł. Z przedłożonego projektu wynika również wzrost wydatków bieżących ogółem, w 2016 roku kwota ta wynosi 6.2656.067, natomiast w roku 2017 wydatki te wynoszą 7.390.000 zł. Z dołączonych do projektu objaśnień przyjętych wartości nie wynika natomiast

jednoznacznie przyczyna tak istotnych zmian w planowanych kwotach. Stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226. Objaśnienia powinny się zatem odnosić do wszystkich elementów wykazanych w przywołanym przepisie. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów powinny być **realistyczne** zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a zatem powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego. Należy podkreślić, że niezrealizowanie zaplanowanych dochodów może mieć wpływ na możliwość zachowania w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

5. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot i rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2016 rok.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są równe lub wyższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2016-2023.

8. W roku 2016 prognozuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Wskaźnik spłat z art. 243 wynosi 3,02%, gdy maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty wynosi 4,79%.

9. W latach 2017-2023 prognozuje się uchwalanie budżetu, którego relacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, co oznacza że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

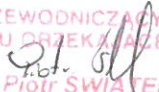
W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Tyrawa Wołoska
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKĄCEGO

mgr Piotr ŚWIATEK