

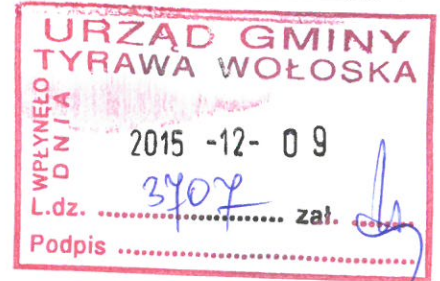


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

J. Skarłat
**Uchwała Nr VIII/28/2015
z dnia 8 grudnia 2015 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Tyrawa Wołoska** na rok 2016.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Tadeusz Subik | - | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Tyrawa Wołoska na 2016 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Tyrawa Wołoska, postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2016 r. z **uwagami** podanymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Tyrawa Wołoska na 2016 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Skład orzekający Regionalnej izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje:

1. W § 9 ust. 2 projektu ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 155.000 zł. Skład orzekający zwraca uwagę, że przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 155.000 zł, która została przeznaczona na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych. W konsekwencji nie ma podstaw

do określania limitów zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek przeznaczonych na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych, które finansowane są nadwyżką budżetową.

2. W tabeli określającej planowane dochody budżetu gminy na 2016 rok w dziale 010, 700, 756 oraz 900 zaplanowano dochody z tytułu podatków, opłat, grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych. Skład orzekający zwraca uwagę, że stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.), powyższe źródła dochodów powinny zostać uzupełnione o sformułowanie „wpływy” wraz z określeniem skonkretyzowanego źródła dochodu np. wpływy z podatku od nieruchomości. Powyższą zmianę w zakresie klasyfikacji budżetowej należy mieć na względzie przy uchwalaniu budżetu na 2016 rok.

3. W tabeli określającej planowane dochody budżetowe w zakresie dochodów majątkowych błędnie wykazano kwotę w dziale 700, rozdział 70005, w wysokości 320.000 zł, zamiast w kwocie 300.000 zł.

4. W załączniku nr 1 do projektu określono wydatki z tytułu dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych. Skład orzekający zwraca w tym miejscu uwagę na następujące kwestie:

1) Wydatki dla PSP Sanok w formie dotacji celowej na zakup samochodu bojowego wykazano jako „pomoc finansowa”. Z tabeli określającej wydatki budżetowe w 2016 roku wynika natomiast, że przedmiotowy wydatek stanowi wpłatę na fundusz celowy - Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej w rozumieniu art. 19e ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o państwowej straży pożarnej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1340 z późn. zm.).

2) W przedmiotowym załączniku zaplanowano dotacje dla klubu sportowego Tyrawa Wołoska na wydatki bieżące na realizację zadań w zakresie sportu w kwocie 15.000 zł. Ponieważ środki ujęte w budżecie będą stanowić dofinansowanie działalności klubu sportowego, to stosownie do zapisu art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2014 r., poz. 715 z późn. zm.) organ stanowiący powinien podjąć uchwałę określającą warunki i tryb finansowania zadania własnego gminy, dotyczącego tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu. W przedmiotowej uchwale należy określić cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka zamierza osiągnąć oraz wskazać rodzaj wydatków jakie finansowane będą z budżetu gminy z uwzględnieniem zapisu art. 28 przywołanej ustawy.

5. Z uzasadnienia do projektu wynika, że wydatki na „zakup urządzeń do monitorowania wokół budynku Urzędu Gminy oraz zabezpieczenia alarmowego” zaplanowano w dziale 720 Informatyka, rozdział 72095 Pozostała działalność. Skład orzekający wskazuje, że powyższe wydatki jako dotyczące urzędu gminy powinny zostać zaklasyfikowane, stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w dziale 750, rozdział 75023.

W toku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Tyrawa Wołoska skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Projekt budżetu na 2016 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy,
- planu dochodów i wydatków rachunku dochodów własnych.

Budżet na 2016 rok zaplanowano z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 155.000 zł, która zostanie przeznaczona na spłaty kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. W założeniach projekt budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu oraz kwoty rozchodów, są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych oraz w podziale na paragrafy klasyfikacji budżetowej. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2016 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt zakłada realizację w 2016 roku zadań obligatoryjnych gminy. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową z zastrzeżeniem uwag nr 2 i 5.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Tyrawa Wołoska Nr XXXI/211/10 z dnia 28 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład orzekający sygnalizuje, że uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego **podjęte** na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), w brzmieniu obowiązującym **przed dniem 31 marca 2015 r., zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał tych organów** podjętych na podstawie wyżej wymienionych przepisów, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 7) oraz ustawą z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 357), **nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2015 r.** W związku z tym **zachodzi konieczność podjęcia nowych uchwał** na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o

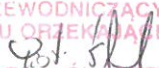
systemie oświaty, przy uwzględnieniu zmian wynikających z ustawy z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw oraz ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, **w terminie umożliwiającym wejście w życie tych uchwał z dniem 1 stycznia 2016 r.**

W związku z powyższym skład orzekający Regionalnej izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, że przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Tyrawa Wołoska na 2016 r. może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Gminy na 2016 r. z uwzględnieniem wyżej wymienionych uwag.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Tyrawa Wołoska
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKĄCEGO

mgr Piotr ŚWIATEK