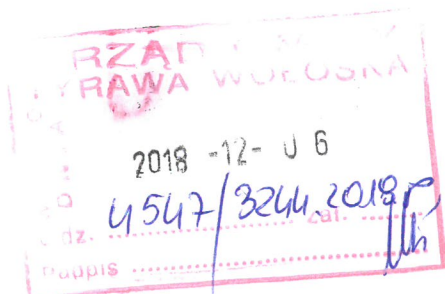




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



**Uchwała Nr VIII/13/2018
z dnia 5 grudnia 2018 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej**
Gminy Tyrawa Wołoska na lata 2019-2023

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tyrawa Wołoska na lata 2019 - 2023

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tyrawa Wołoska na lata 2019-2023 z **uwagą** podaną w treści uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tyrawa Wołoska na lata 2019-2023. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Tyrawa Wołoska na 2019 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2019 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i czterech kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Uchwała zawiera upoważnienie dla wójta gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający sygnalizuje, że przywołany przepis dotyczy przedsięwzięć rozumianych jako wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. W załączniku nr 2 do wieloletniej prognozy finansowej przedsięwzięciem współfinansowanym z środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 jest natomiast wyłącznie przedsięwzięcie pn. „Mrówczy Świat”.

3. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia wieloletnie, który spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że dla żadnego z zaplanowanych przedsięwzięć wieloletnich nie określono limitów zobowiązań. Powyższy obowiązek wynika z treści art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. prognozowanych dochodów i wydatków w poszczególnych latach, wysokości długu jednostki, przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetowej oraz kwot rozchodów. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej. W przedłożonych objaśnieniach nie odniesiono się do kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach ich realizacji.

W przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej w 2019 roku zaplanowano dochody majątkowe z tytułu sprzedaży majątku w kwocie 602.000 zł. Z treści objaśnień oraz projektu uchwały budżetowej na 2019 r. wynika, że główne źródło powyższych dochodów stanowią wpływy ze sprzedaży drewna wynoszące 482.000 zł. W objaśnieniach zapisano natomiast, że z informacji uzyskanych z nadleśnictwa sprzedaż drewna spada, co wynika z kryzysu gospodarczego. Ponadto z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej nie wynika jednoznacznie przyczyna uzasadniająca wykazanie w latach 2021-2023 zmniejszenia wydatków z tytułu wynagrodzeń i pochodnych (np. z kwoty 4.250.000 zł w 2020 r. do kwoty 3.350.000 zł w 2021 r.) oraz wydatków na funkcjonowanie organów jednostek samorządu terytorialnego (np. z kwoty 1.700.000 zł w 2020 r. do kwoty 1.420.000 zł w 2021 r.).

Należy podkreślić, że stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226. Objaśnienia powinny się zatem odnosić do wszystkich elementów wykazanych w przywołanym przepisie. Skład orzekający sygnalizuje, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów i wydatków powinny być realistyczne zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a zatem powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej

poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego. Należy podkreślić, że niezrealizowanie zaplanowanych dochodów może mieć wpływ na możliwość zachowania w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

5. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

6. W okresie objętym prognozą planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2019-2023.

8. W roku 2019 prognozuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem (wskaźniki – 1,15% do 7,41%).

9. W latach 2020-2023 prognozuje się uchwalanie budżetu, którego relacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem, co oznacza że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

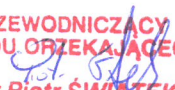
W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Tyrawa Wołoska
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIĄTEK

